

ASSEMBLEE DE CORSE

5 EME SESSION EXTRA-ORDINAIRE DE 2018

28 ET 29 JUIN 2018

RAPPORT DE MONSIEUR
LE PRESIDENT DU CONSEIL EXECUTIF DE CORSE

REPRISE DES ACTIVITES CONFIEES A L'ASSOCIATION
CENTRE REGIONAL D'INFORMATION JEUNESSE
DE CORSE DANS LE DOMAINE DE L'INFORMATION
JEUNESSE

COMMISSION(S) COMPETENTE(S) :

Commission de l'Education, de la Culture, de la
Cohésion Sociale et de la Santé

Commission des Finances et de la Fiscalité

RAPPORT DU PRESIDENT DU CONSEIL EXECUTIF DE CORSE

Le présent rapport a pour objet le mode de gestion de la compétence Information Jeunesse de la Collectivité de Corse, et plus précisément la reprise des activités confiées à l'association Centre Régional d'Information Jeunesse de Corse (CRIJ) dans ce domaine.

L'Information Jeunesse est une mission de service public, définie et garantie par l'État. Le ministère chargé de la Jeunesse et des Sports labellise les structures qui constituent le réseau Information Jeunesse. La mission du réseau Information Jeunesse est d'informer tous les jeunes (collégiens, lycéens, étudiants, demandeurs d'emploi, salariés) dans tous les domaines et par tous les moyens afin de les rendre autonomes.

Selon la Charte de l'Information Jeunesse, l'information est une composante fondamentale de l'accès à l'autonomie, à la responsabilité, à l'engagement social et à l'épanouissement personnel, elle doit être garantie comme un véritable droit pour tous les jeunes sans discrimination d'ordre social, politique, racial, philosophique ou religieux.

Depuis la loi n° 2002-92 du 22 janvier 2002 relative à la Corse, la Collectivité Territoriale de Corse, par les compétences qu'elle a reçues, a organisé cette mission de service public en partenariat avec le CRIJ CORSE et son réseau Information Jeunesse. Les principes constitutifs de cette mission sont la continuité, l'égalité de traitement, la mutabilité ou l'adaptabilité, la garantie d'accès au service, la neutralité et transparence, les facteurs majeurs de cohésion territoriale et sociale, permettant une meilleure prise en compte des besoins spécifiques des jeunes en Corse.

Depuis 2007, le CRIJ CORSE est titulaire du marché de la Collectivité Territoriale de Corse relatif à la mise en place d'actions en matière d'Information Jeunesse, par lequel la Collectivité lui confie cette compétence. L'association prestataire a donc assuré depuis cette date la mission de service public d'Information Jeunesse et cela suite à différentes étapes :

- Le 3 juillet 1990, création du Centre Information Jeunesse qui devient le 16 février 1994 le Centre Régional Information Jeunesse de Corse selon les règles déontologiques des organismes bénéficiant du label Information Jeunesse.
- Une convention pluriannuelle d'objectif en date du 9 décembre 2001 a été conclue entre le CRIJ Corse et la Direction Régionale et Départementale de la Jeunesse et des Sports pour les années civiles 2002, 2003 et 2004.

- Un transfert de compétence entre la Direction Régionale et Départementale de la Jeunesse et des Sports et la Collectivité Territoriale de Corse à compter de l'année civile 2003. Les subventions de fonctionnement versées par la CTC se sont élevées à 151 778 € pour l'exercice clos le 31 décembre 2003.
- Une convention pluriannuelle d'objectif n° 04-SPO-62 conclue entre le CRIJ Corse et la Collectivité Territoriale de Corse. La période de référence de ladite convention s'étend du 1^{er} juillet 2004 au 30 juin 2007. Le montant alloué par la CTC pour la période du 1^{er} juillet 2004 au 30 juin 2005 s'élève à 286 680 €.
- La période allant du 1^{er} janvier 2004 au 30 juin 2004 n'a fait l'objet d'aucun financement. Le montant nécessaire au fonctionnement pour cette période est estimé 150 000 €.
- Une nouvelle convention d'objectifs conclue avec la Collectivité Territoriale de Corse pour la période du 1^{er} juillet /2006 au 30 juin 2007 fixe le montant de la subvention pour la période concernée à 290 000 €.
 - Un appel d'offres de la Collectivité Territoriale de Corse pour la période du 1^{er} juillet 2007 au 30 juin 2008 attribuant le marché au CRIJ Corse pour un montant de 295 000 €.
 - Un appel d'offres de la Collectivité Territoriale de Corse pour la période du 1^{er} juillet 2008 au 30 juin 2009 attribuant le marché au CRIJ Corse pour un montant de 300 000 €.

L'absence de financement du premier semestre 2004 et le passage à la procédure de marché public ont entraîné pour le CRIJ des difficultés financières. En effet, le marché public implique une facturation mensuelle et un paiement sur 10 mois, alors qu'auparavant la subvention était versée à 70 % en début de période concernée.

Une première réponse est apportée le 1^{er} avril 2011 par la Collectivité Territoriale de Corse qui alloue une subvention exceptionnelle de 75 000 €.

- Le Marché public « Information Jeunesse » pour la période du 1^{er} juillet 2011 au 30 juin 2014 est attribué au CRIJ Corse pour un montant de 320 000 €.
- En octobre 2011, le CRIJ doit faire face à une crise majeure avec le départ de la Directrice. À partir de 2011, les salariés et le Conseil d'Administration vont apurer les comptes en remboursant les dettes sociales, en réduisant à son maximum les frais de fonctionnement, en replaçant le CRIJ au cœur de ses missions et en développant de nouvelles actions pour le public jeune.
- En 2014, le marché « Information Jeunesse » est lancé le 12 mars pour une réponse attendue le 12 mai 2014. Le marché est notifié le 28 août 2014 pour un montant de 350 000 €. Le marché public couvrant la période 2014 à 2017 est notifié le 28 août 2014, créant à nouveau une période de « non-financement » pour le CRIJ de 2 mois, qui absorbera les réserves de trésorerie (correspondant aux remboursements de l'ancienne directrice).

- Considérant que le marché prendra fin en août 2018 et dans le but de pérenniser la compétence Information jeunesse, il est proposé d'innover dans le portage local de l'Information Jeunesse.

En effet, le rapport d'étude de l'Agence Phare sur « *le rôle du réseau Information Jeunesse sur les territoires : analyse et préconisations* » commandé par la Direction de la Jeunesse, de l'Education Populaire et de la Vie Associative (DJEPVA), en juillet 2015 indiquait déjà, parmi trois types de portage, « *un scénario institutionnel qui, en structurant l'Information Jeunesse en service territorial, faciliterait la complémentarité de son action avec les politiques publiques locales* ». Et le réseau Information Jeunesse « *peut d'abord travailler comme un relais des politiques de jeunesse, qu'elles soient menées par des communes, des intercommunalités ou des régions* ».

La Collectivité de Corse fait le choix de ce scénario institutionnel afin d'assumer pleinement et directement ses compétences tout en renforcer les missions Information Jeunesse, à travers 3 objectifs :

1. Accompagner les jeunes dans leur accès aux droits en apportant un premier niveau d'information généraliste, et renforcer l'action de la Collectivité de Corse en faveur des jeunes en lien avec Corsica Orientazione (service public territorial de l'Orientation (SPTO) ;
2. Animer et coordonner le réseau des BIJ et PIJ Corses ;
3. Mettre en place un observatoire de la jeunesse, en créant une base de données pour l'accès à l'information et en menant des études, analyses pour adapter la politique jeunesse aux besoins des jeunes.

Ces objectifs s'inscrivent dans la mise en place du service public territorial de l'orientation dont la mission principale est d'accompagner le public et, notamment le public jeune, dans son orientation et son parcours professionnel.

De plus la valorisation de la politique publique en faveur des jeunes permettra la lisibilité et l'accès direct à l'information qui les concerne.

La collectivité s'engage à une reprise des moyens dans leur ensemble et notamment le personnel qualifié sur un contrat de travail de droit public, en respectant les conditions d'emploi dont ils bénéficiaient. Ces personnels seront intégrés au sein de la direction de la jeunesse et des sports, sous la direction adjointe de la jeunesse.

À cet effet, il est proposé de créer :

- 1 poste de chef de service de catégorie A, d'attaché territorial, filière administrative qui aura pour mission principale **l'encadrement et le pilotage du service Information Jeunesse, gestion opérationnelle des actions, encadrement des personnels, ingénierie relative aux projets.**
- 1 poste de statisticienne de catégorie A d'attaché territorial, filière administrative dont la mission principale sera **de réaliser des analyses statistiques, saisie et évaluation des données du service Information Jeunesse et du Pacte.**

- 1 poste coordonnateur territorial information jeunesse de catégorie A, Conseiller socio-pédagogique filière médico-sociale qui aura pour mission principale **d'accroître la visibilité et la capacité opérationnelle de l'Information Jeunesse** au niveau du territoire, de **coordonner les actions** de prévention en interne, avec le réseau Information Jeunesse Corse et avec les différents partenaires.
- 1 poste d'animateur médiateur numérique dans le grade d'animateur territorial de catégorie B, filière animation qui aura pour mission principale **la coordination et l'animation d'ateliers numériques.**
- 1 poste de chargé de communication de catégorie B, rédacteur territorial, filière administrative qui aura pour mission principale **d'assurer la communication et la mise en place d'outil de valorisation des dispositifs de la jeunesse à travers des réalisations PAO, les réseaux sociaux et l'espace numérique PACTE.**
- 1 poste de gestionnaire administratif de catégorie B, rédacteur territorial, filière administrative qui aura pour mission principale d'assurer **la gestion administrative** du service, **d'accueillir et informer le public selon les règles déontologiques définies par la charte Information Jeunesse.**
- 1 poste d'animateur information jeunesse de catégorie C, adjoint territorial d'animation, filière territoriale d'animation qui aura pour mission principale **d'accompagner les jeunes dans leurs parcours d'orientation en apportant un premier niveau d'information et de conseil dans le respect de la charte du Service Public Territorial de l'Orientation.**
- 2 postes d'animateur santé et prévention des risques de cat C, adjoints territoriaux d'animation, filière animation qui auront pour mission principale **d'accueillir et d'informer le public, d'animer des ateliers santé et prévention des risques en lien avec les partenaires, d'accompagner les jeunes dans leurs parcours et étudier avec eux les différentes solutions d'aides.**

Cette proposition d'intégration a été soumise à l'avis du comité technique compétent au cours du mois de juin 2018 pour avis sur les emplois permanents à créer que les anciens salariés de droit privé ont vocation à occuper.

Il convient également de noter que l'impact financier de cette proposition s'équilibre, le coût chargé des créations de postes étant estimé à 381 900 € annuels, alors que la Collectivité a procédé à un financement du CRIJ à hauteur de 370 000 € sur l'année 2017/2018. Il a été proposé d'inscrire au Budget Primitif 2018, 20 000 € pour assurer le fonctionnement du dernier trimestre 2018.

Sous réserve de votre accord, cela pourrait prendre la forme d'une intégration directe et la création d'un nouveau service rattaché à la direction adjointe de la jeunesse.

Je vous remercie de bien vouloir en délibérer.