

Régions transfrontalières, bassins de vie transfrontaliers, bassins maritimes: une introduction

Bastia, 06/03/2025

Jean Peyrony, directeur général de la MOT



L'approche multiniveaux de la coopération transfrontalière, et le rôle de la MOT

La MOT, des réponses adaptées à chaque niveau

AU NIVEAU LOCAL : Un réseau de + de 90 adhérents



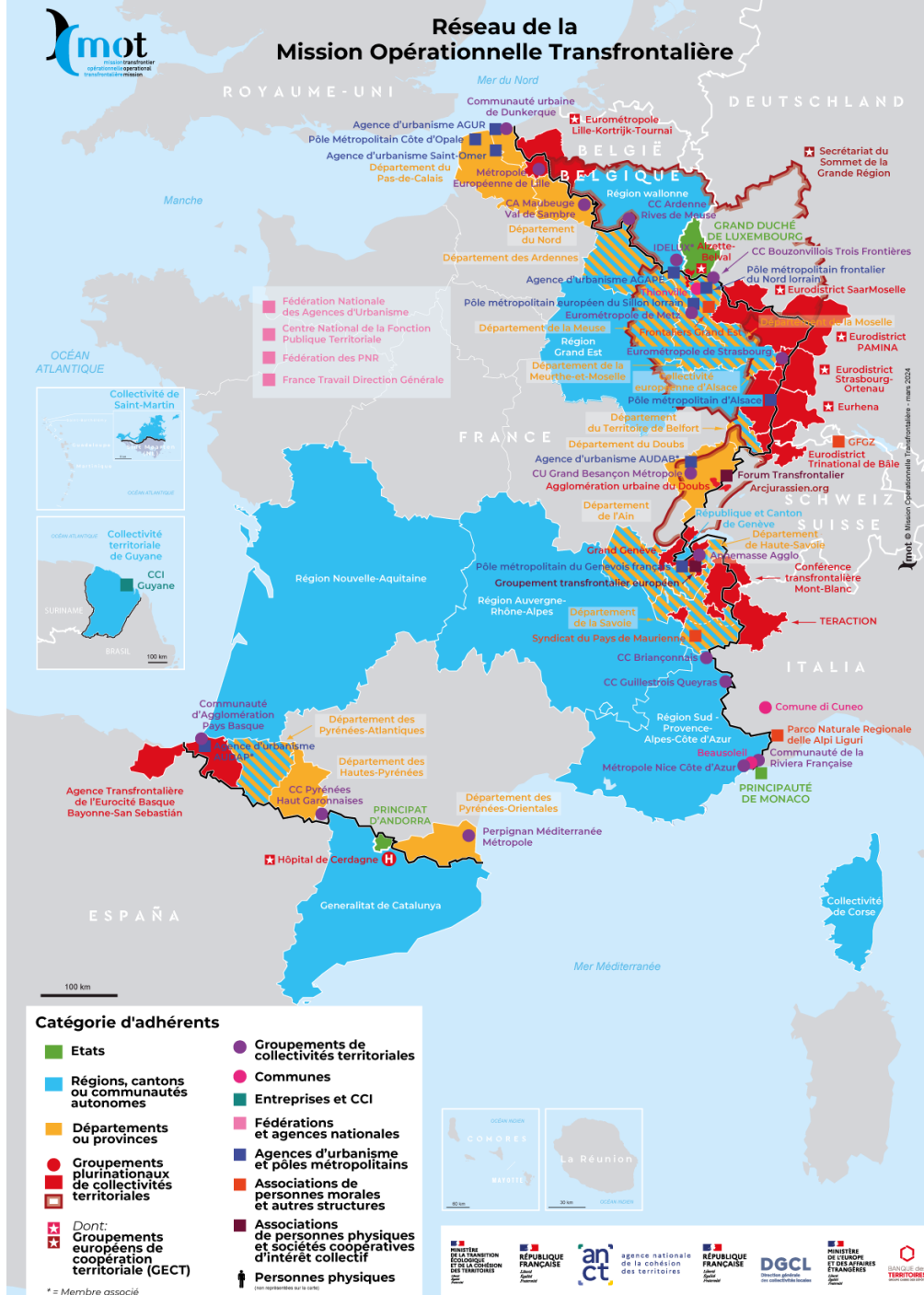
AU NIVEAU NATIONAL : 5 partenaires institutionnels



agence nationale de la cohésion des territoires



AU NIVEAU EUROPEEN : partenariat



Article 174 TFUE

« Afin de promouvoir un développement harmonieux de l'ensemble de l'Union, celle-ci développe et poursuit son action tendant au renforcement de sa **cohésion économique, sociale et territoriale**.

En particulier, l'Union vise à réduire l'écart entre les niveaux de développement des diverses régions et le retard des régions les moins favorisées.

Parmi les régions concernées, une attention particulière est accordée aux zones rurales, aux zones où s'opère une transition industrielle et aux régions qui souffrent de handicaps naturels ou démographiques graves et permanents telles que les régions les plus septentrionales à très faible densité de population et les **régions insulaires, transfrontalières** et de montagne. »

Qu'est ce qu'une « région transfrontalière » - et pas : « frontalière » ?

S'agit-il des « régions transfrontalières **fonctionnelles** » de Denis de Rougemont (L'avenir est notre affaire, 1977) ?

<https://www.unige.ch/rougemont/livres/ddr19770721aena>

Zones fonctionnelles transfrontalières

Une zone fonctionnelle est une zone géographique :

- dessinée par un ensemble de **liens/interactions/interdépendances**
- définis par une certaine **fonction**; ex : bassin versant; zone de chalandise de services (ex : communauté de santé); bassin d'emploi...

Contrairement aux territoires institutionnels (limités par des frontières), les **zones fonctionnelles peuvent traverser les frontières** (*administratives, nationales*): ex : agglomération transfrontalière; « zone fonctionnelle halieutique » (OFB),...

⇒ **Inadéquation structurelle entre approches institutionnelle et fonctionnelle**

Zones fonctionnelles, bassins de vie transfrontaliers, un cadre conceptuel général

Gouvernance multi-niveaux

Territoires institutionnels "gouvernements"

États

Régions

Collectivités locales

Espaces fonctionnels: "gouvernance"

Europe : UE, CoE

Macro-regions, régions
transfrontalières

Aires métropolitaines
Territoires
transfrontaliers

Quartiers

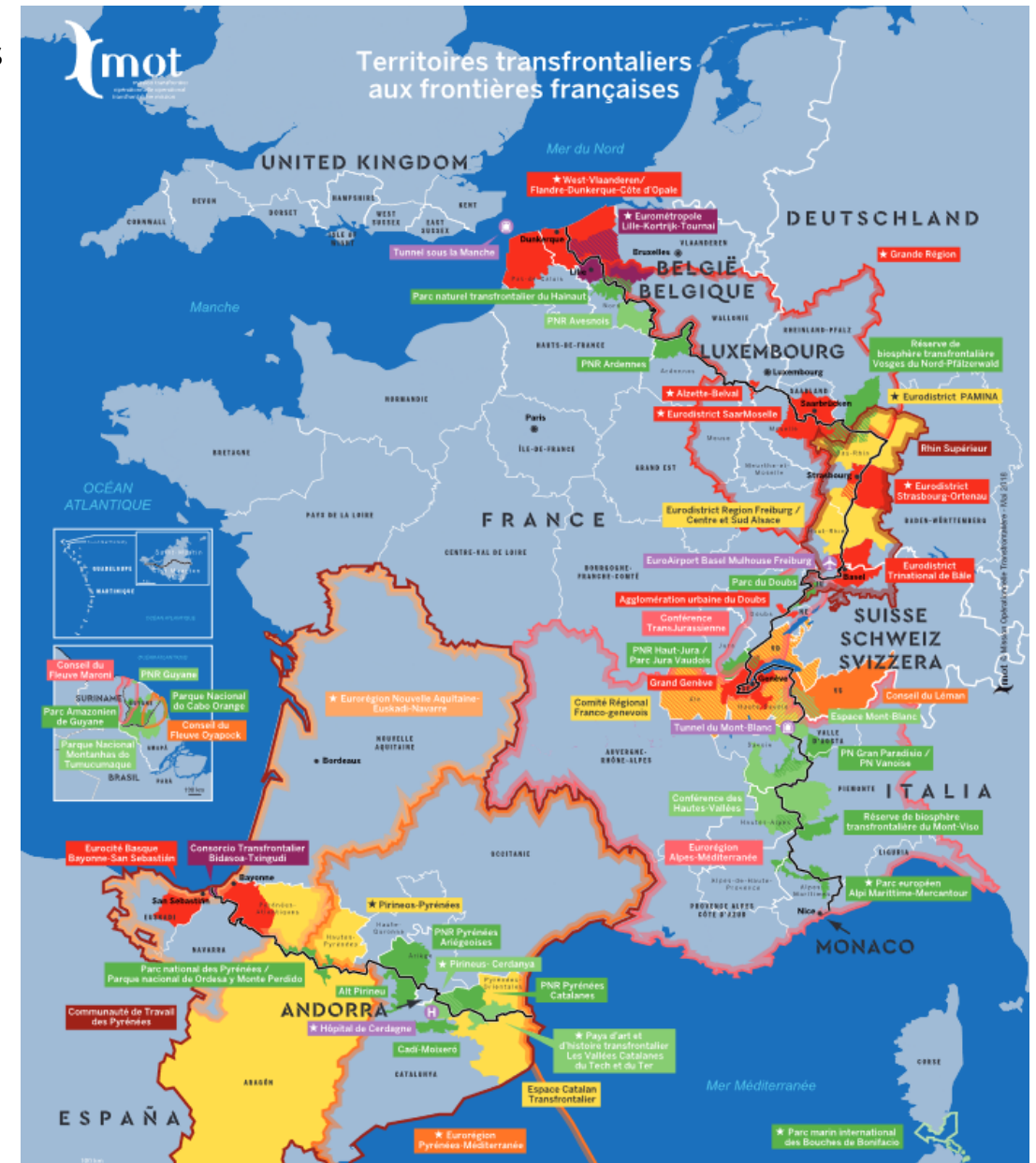
Adapté de CE, Villes de demain, 2010.

Hooghe et Marks

Echelles de gouvernance transfrontalière aux frontières françaises

3 niveaux de gouvernance transfrontalière

- **Local** : Eurodistricts SaarMoselle, Strasbourg-Ortenau, Regio Pamina, Eurodistrict Trinational de Bâle, Région Freiburg/ Centre et Sud Alsace ; agglomérations ou conurbations transfrontalières : Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai, Grand Genève, Alzette-Belval, Agglomération Urbaine du Doubs; espaces naturels: parcs naturels, **Bouches de Bonifacio**, etc.
- ... *les bassins de vie transfrontaliers*
- **Euro-régional** : Grande Région, Rhin Supérieur, Pyrénées-Méditerranée, Conférence Transjurassienne, Nouvelle Aquitaine-Euskadi-Navarre, etc.
- **Macro-régional** : Espace alpin, **Méditerranée**



Les **personnes** ont été touchées en tant que:

- **Travailleurs** transfrontaliers, car la mobilité a été sévèrement limitée
 - **Usagers** des services publics transfrontaliers, les 1ers à avoir été interrompus
 - **Citoyens**, soudain seulement nationaux (restrictions basées sur la nationalité). Quid de la citoyenneté européenne ?
 - Individus **informés**: information transfrontalière soudain non disponible
 - Inspirés par une **culture**, une éthique: mais la confiance a été rompue
 - Individus engagés dans des **couples**, des **familles**... séparés par la frontière !
 - Toutes les régions ont souffert, mais double peine pour les régions transfrontalières
- ⇒ Prendre en compte la vie transfrontalière des **personnes** dans les « **bassins de vie transfrontaliers** »: approche multi-dimensionnelle, **fonctionnelle** !

✓ En France: décret n° 2021-99 du 30 janvier 2021:

- ▶ « L'obligation de test ne s'applique pas aux déplacements des résidents des « **bassins de vie frontaliers** » dans un rayon de 30 km autour de leur domicile pour une durée inférieure à 24 heures. »

Projet européen : « **Union sans cesse plus étroite** »

- Cadre juridique : Traité sur le fonctionnement de l'UE, article 174 : « **cohésion territoriale** », « **régions transfrontalières** ».
- 2 occurrences dans l'actualité législative de l'UE:
 - Règlement « **Révision du code Schengen** »: pour la gestion des frontières intérieures, les États membres devront désigner les « **régions transfrontalières** », puis les respecter, sous le contrôle de la Commission.

Liste transmise par le ministère de l'intérieur FR à la DG HOME: les départements frontaliers terrestres.

- **Projet de règlement « Bridgefor EU »**: pour résoudre les « obstacles transfrontaliers »:
 - « Bien que les régions frontalières maritimes soient de nature différente en raison de possibilités plus limitées d'interactions transfrontalières et d'utilisation des services publics transfrontaliers, **le présent règlement devrait également s'appliquer aux frontières maritimes** ».

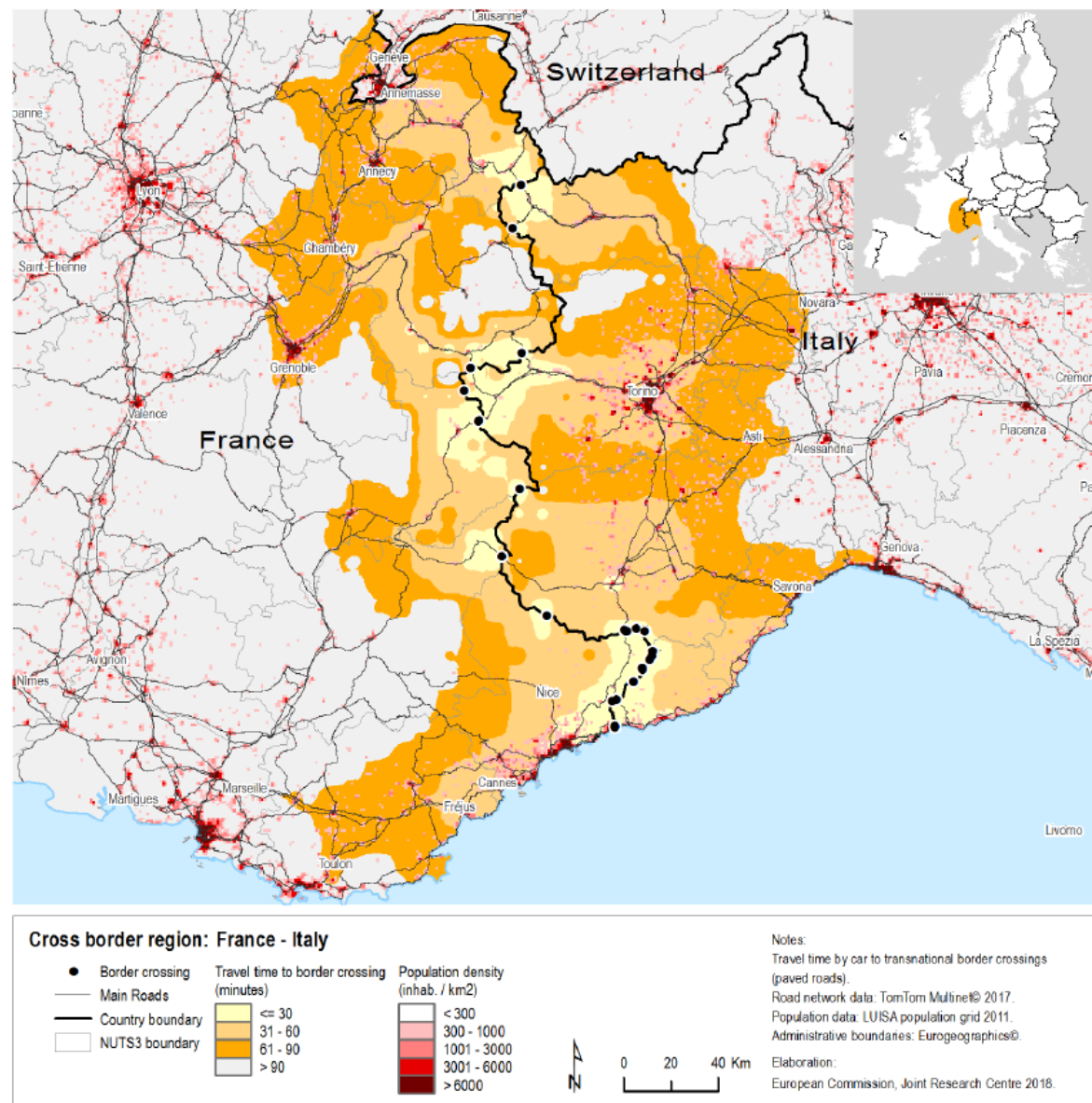
Quid sur la frontière FR IT maritime ?

- Traité du Quirinal: "bassin de vie"
- Règlement Interreg 21/27 : « Les zones couvertes par le programme aux fins de la coopération transfrontalière devraient être définies comme les régions et zones frontalières ou **les régions et zones situées le long de frontières maritimes séparées par 150 km de mer au maximum dans lesquelles une interaction transfrontalière peut effectivement avoir lieu ou dans lesquelles des zones fonctionnelles peuvent être identifiées** ».
- Programme Marittimo: "territoire transfrontalier" ; mais pas de référence aux "zones fonctionnelles"

Quid pour la Corse ?

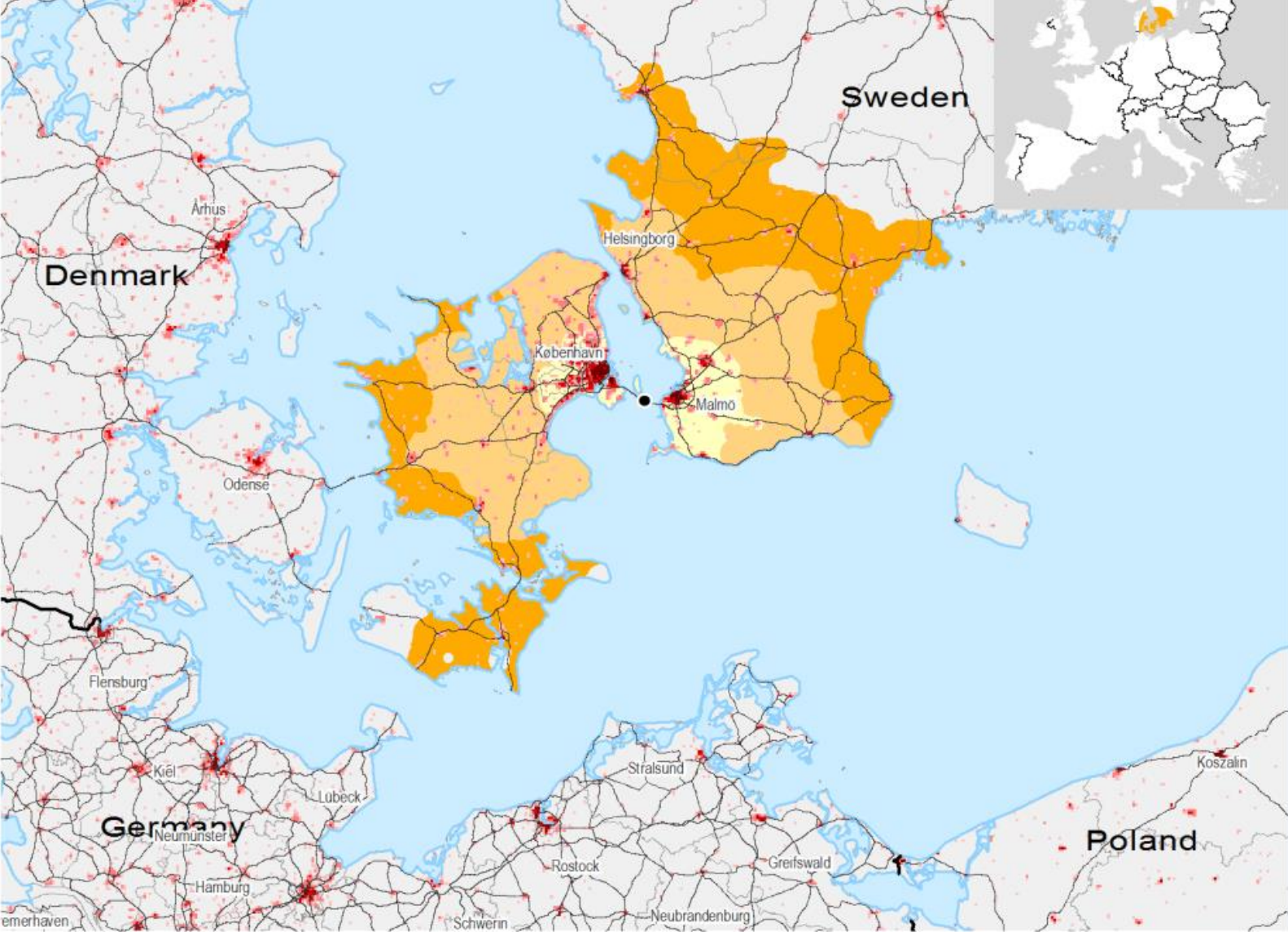


Une approche des zones fonctionnelles potentielles : l'accessibilité routière cartographiée par le JRC

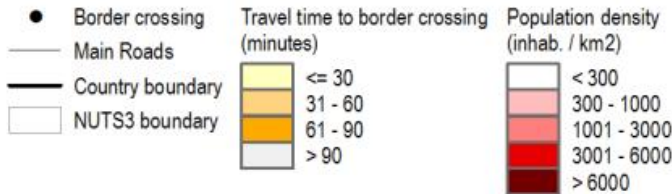




Une configuration maritime:
Suède Danemark (cf lien fixe Oresund)

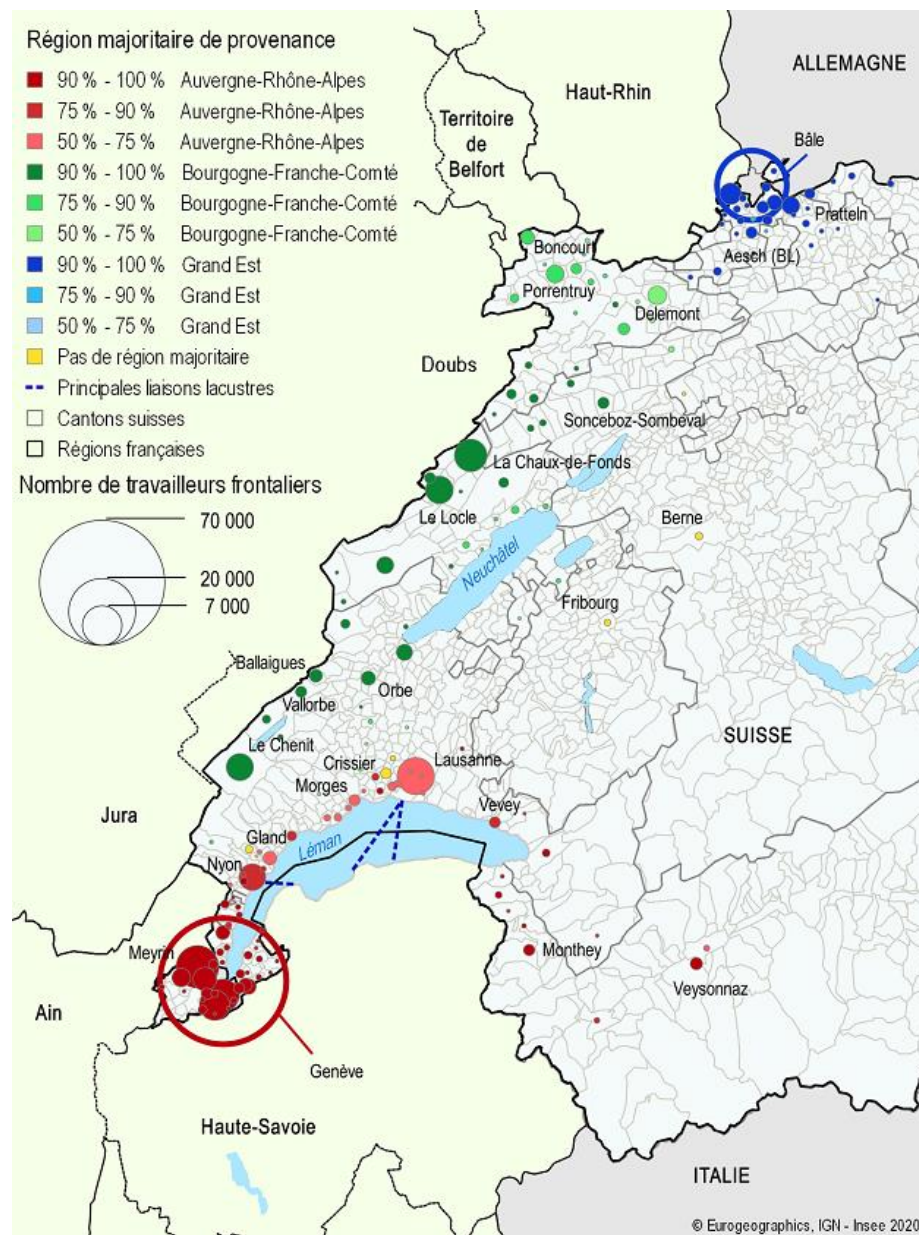


Cross border region: Sweden - Denmark



Notes:
Travel time by car to transnational border crossings (paved roads).
Road network data: TomTom Multinet© 2017.
Population data: LUISA population grid 2011.
Administrative boundaries: Eurogeographics©.
Elaboration:
European Commission, Joint Research Centre 2018.

Une configuration lacustre: le Léman; flux d'emploi entre Evian, Thonon et Lausanne



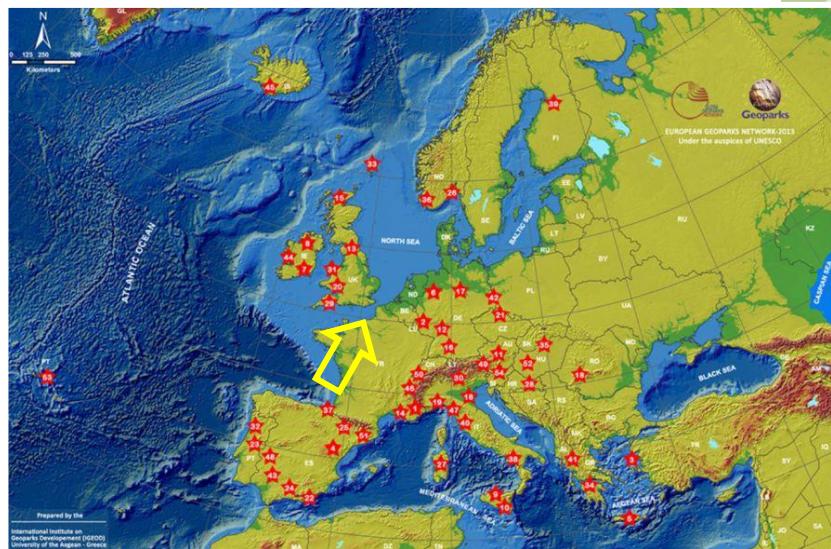




CROSS-CHANNEL GEOPARK TRANSMANCHE

GEOPARK TRANSMANCHE

Un voyage de 400 millions d'années dans le temps



#crosschannelgeopark
#geoparktransmanche

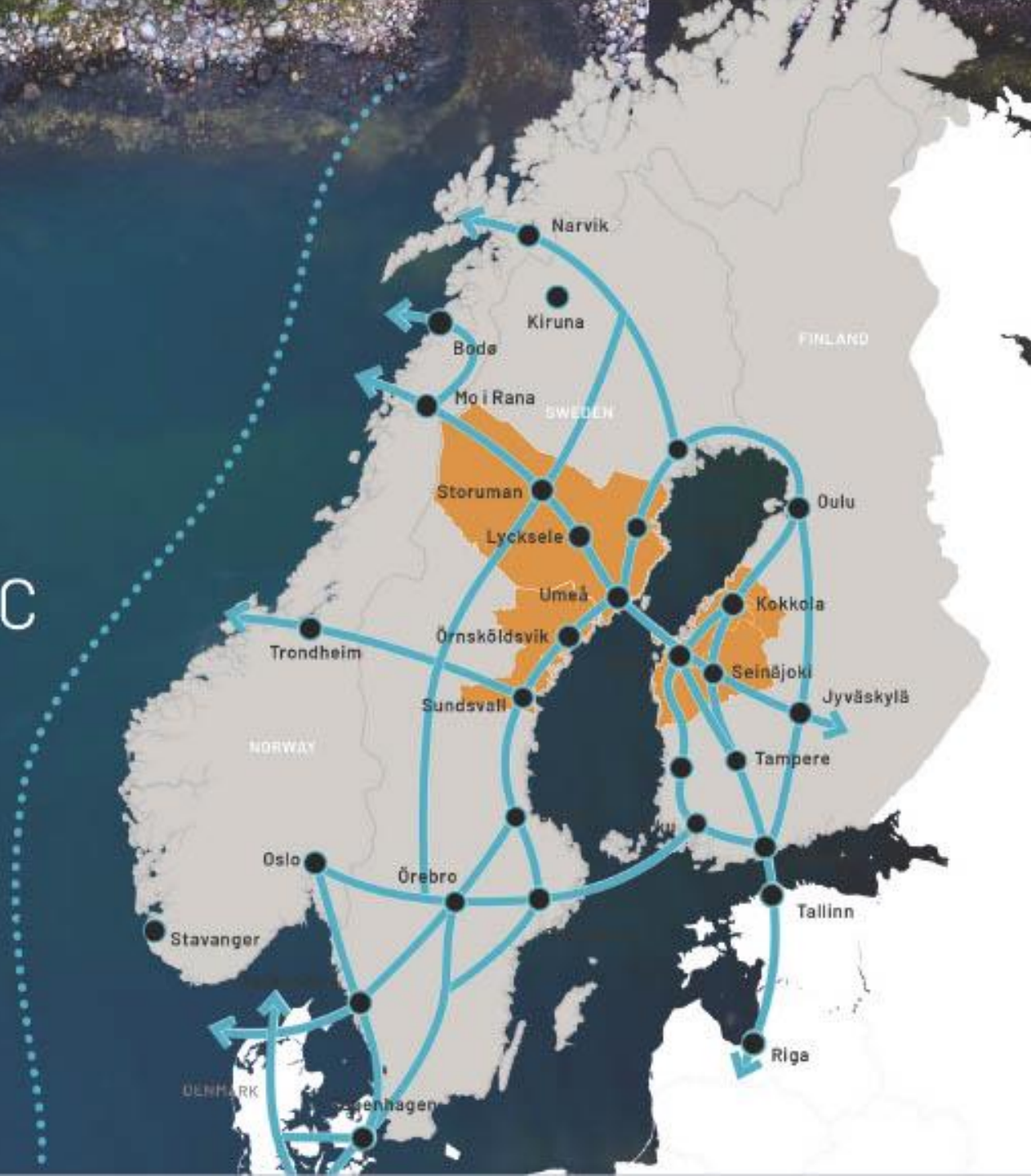


KVARKENRÅDET
MERENKURKUN
NEUVOSTO

KVARKEN COUNCIL EGTC

The Nordics' first and only EGTC
For a vivid region

Mathias Lindström, director
Kvarken Council EGTC

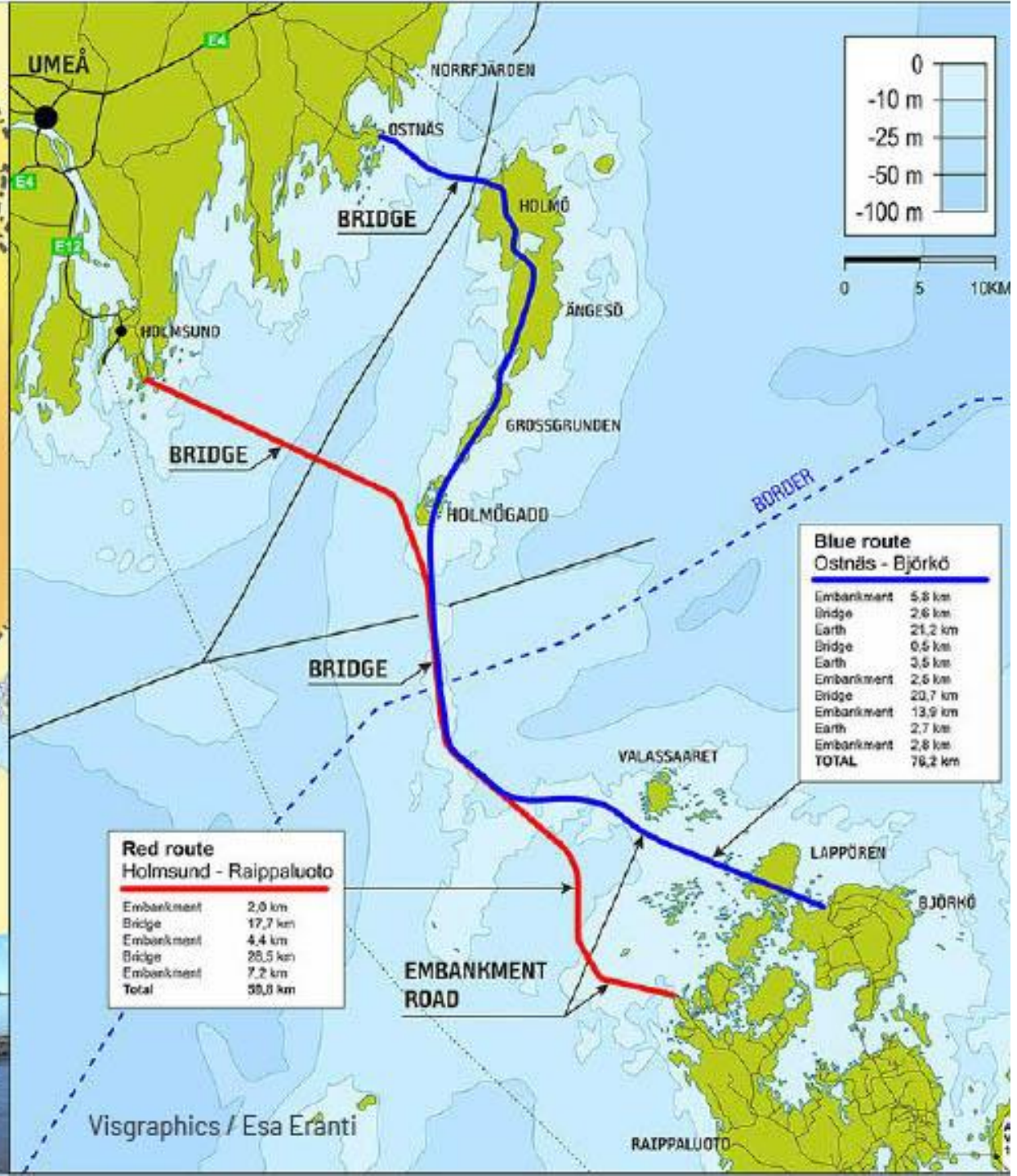


STH enables collaboration with customers, technology partners, industry stakeholders and more

Aurora Botnia – floating test lab

- Most environmentally friendly ROPAX ferry in the world
- R&D test platform and technology demonstrator
- Wärtsilä equipment and systems covered by 10-year Wärtsilä Optimised Maintenance agreement
- W31DF Hybrid Electric Propulsion
- Equipped with Wärtsilä solutions:
 - Engines
 - LNG storage and supply systems
 - Thrusters
 - Catalysers
 - Integrated electrical and automation systems
 - Nacos Platinum control systems for navigation, automation, power and propulsion
 - Wärtsilä's Data Bridge platform

RoPax Ferry of The Year 2021 + Shippax Ro-Pax Design & Technology Award 2022





Planification Spatiale Maritime en l'UE

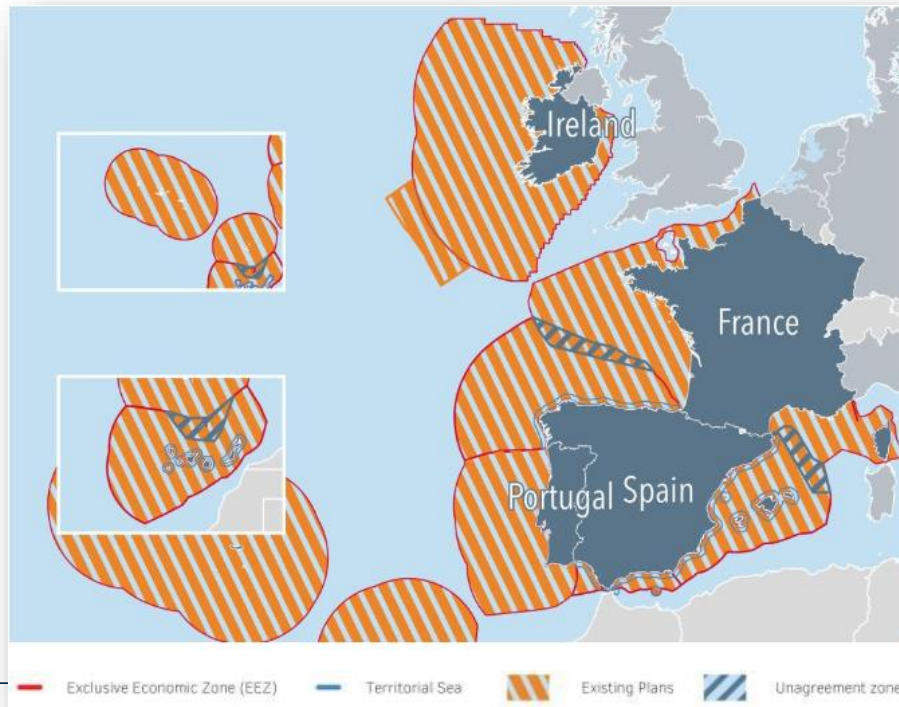
- Directive PSM 2014/89/EU – rapport mise en œuvre 2022 – 17/22 plans
- Depuis 2015 soutien à la coopération transnationale par FEAMP(A) et autres fonds
- EU MSP platform: <https://maritime-spatial-planning.ec.europa.eu/>

Une vision européenne

Bassins maritimes européens disposant de stratégies spécifiques :

- la mer Baltique,
- la mer Noire,
- l'Atlantique,
- la région de l'Adriatique et de la mer Ionienne,
- l'Arctique ainsi que les régions ultrapériphériques, l'outre-mer de l'UE.

Deux stratégies macro-régionales disposant d'un fort caractère maritime :
région de la mer Baltique et celle de l'Adriatique et de la mer Ionienne.





Baltic Sea



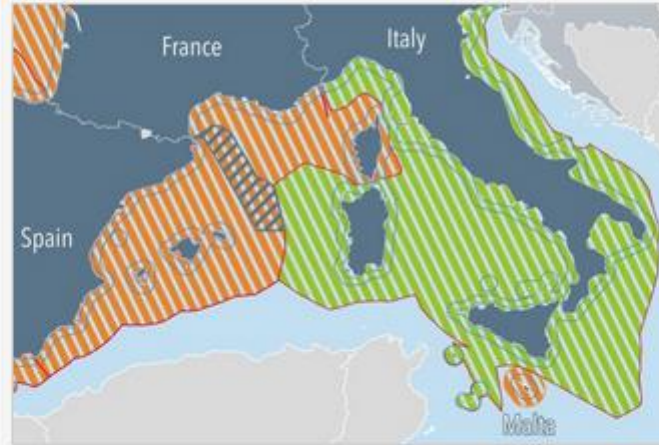
North Sea



Atlantic Ocean



East Mediterranean



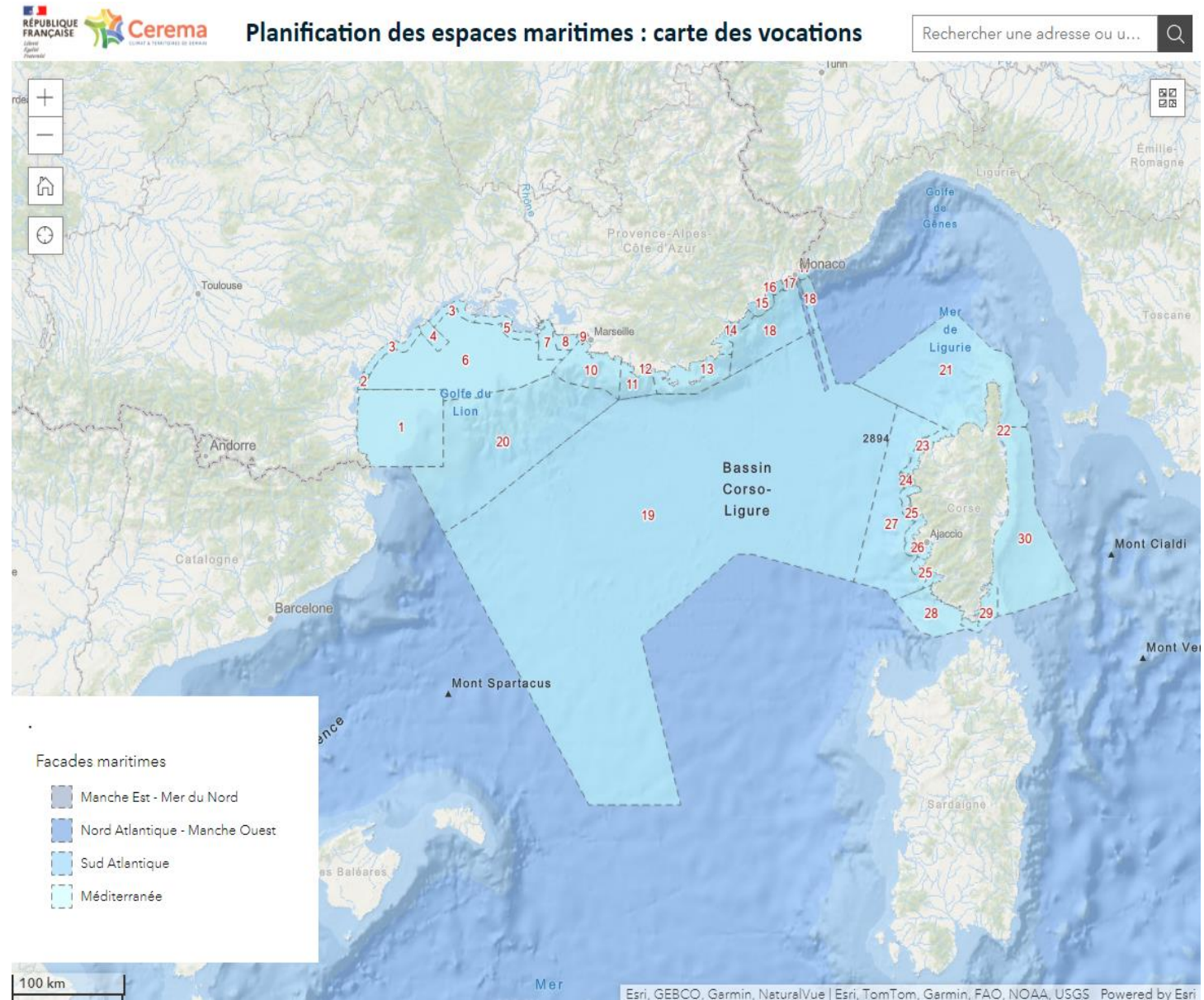
West Mediterranean



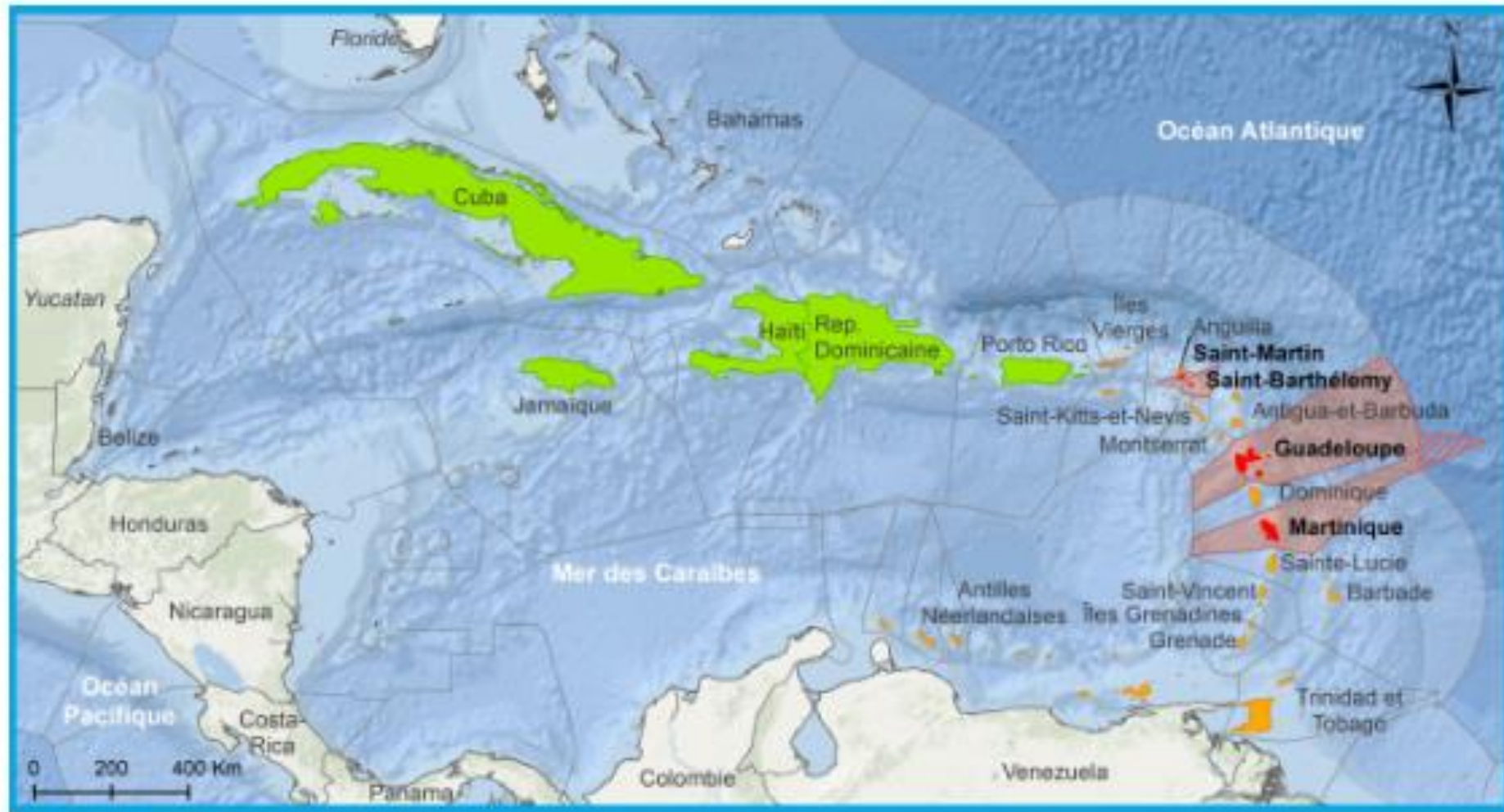
Black Sea

France: Stratégie nationale pour la mer et de littoral

- « Bassin corso ligure »
- « Stratégie de façade maritime Méditerranée »



« Bassin maritime » Antilles: « document stratégique de bassin »



Projection : WGS 84 World Mercator

Grandes Antilles

Petites Antilles

Antilles françaises

Zone économique
exclusive (ZEE)

ZEE française

Extension du plateau
continental

Réalisation Cerema Dter NC - août 2018

Source - Copyrights :

ZEE - marineregions.org

Fond de carte - Esri, GEBCO

Le bassin maritime autour de la Corse: quelles composantes ?

- **marché: travailleurs, entrepreneurs, consommateurs transfrontaliers; tourisme,...**
- **fonctionnelle: services publics transfrontaliers: mobilité; énergie; environnement: ressources halieutiques,...; santé, services d'urgence...**
- **citoyenne: gouvernance transfrontalière,...**
- **information: media transfrontaliers: TV, journaux, web; observation, cartes transfrontalières**
- **culture: histoire et visions communes; projets éducatifs transfrontaliers, mobilité étudiante, coopérations universitaires...**
- **interpersonnelle: évènement populaires, sport, jeunesse,...**



Merci pour votre attention !

Pour être informé des actualités transfrontalières, vous pouvez vous abonner à la newsletter mensuelle de la MOT :

Rendez-vous sur www.espaces-transfrontaliers.org

Contact : jean.peyrony@mot.asso.fr

Au niveau national...

Etat des lieux « mer et littoral » de 2014

Stratégie pour la mer et le littoral 2017

Parlement de la Mer des Hauts-de-France, 2019

Une nouvelle Stratégie pour la mer et le littoral mise en consultation en septembre 2023, adoptée le 11 Juin 2024

→ Révision des Documents stratégiques de façade (DSF)

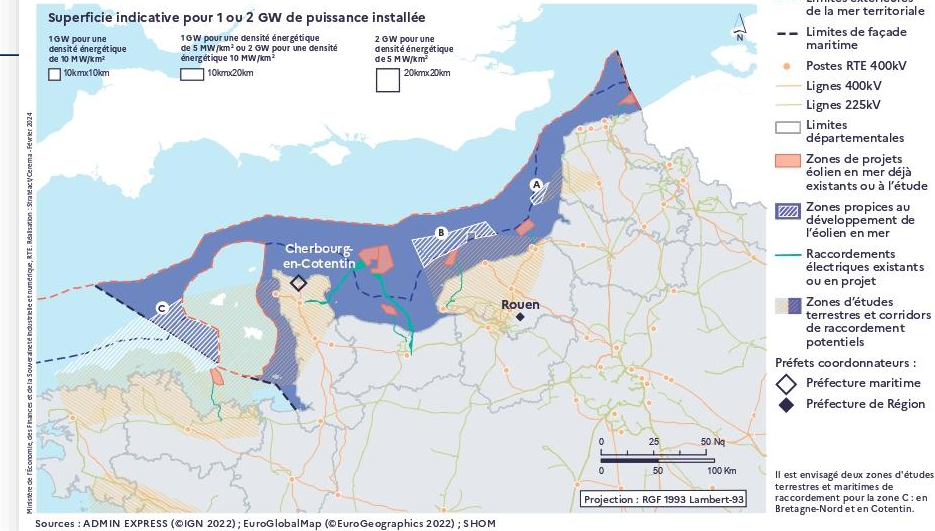
« Se donner les moyens d'atteindre la neutralité carbone à horizon 2050 en visant 40 GW d'éoliennes en mer en service dont 18 GW mis en service en 2035 » et entre **7 et 11 GW d'ici 2035** et entre **entre 12 et 15,5 d'ici 2050** pour la façade Manche Est – Mer du Nord. [SNML DOC A4-WEB-PAGE-BD-ok_compressed.pdf\(mer.gouv.fr\)](#)

Débat public sur la mer et les littoraux, novembre 2023 – avril 2024

[Chiffres clés de la mer et du littoral](#), mars 2024

Comité Etat Mer et Littoraux lancés dans certaines régions (Occitanie, Nouvelle-Aquitaine)

Zones propices au développement de l'éolien en mer à horizon 10 ans et à horizon 2050 / Manche-Est – Mer du Nord



STRATÉGIE
NATIONALE MER
ET LITTORAL
2030

VERSION
PROJET

Chantal Mangin, DATAR, 2002

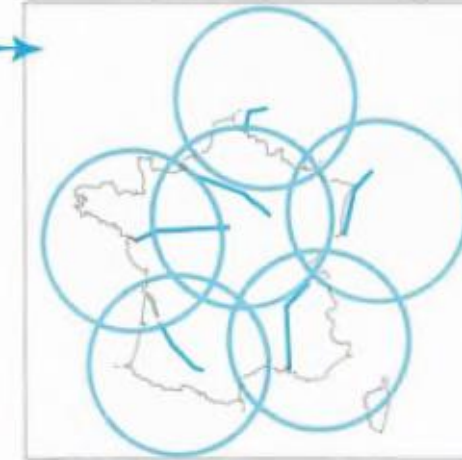
- Le SDEC vise à assurer un «développement spatial polycentrique» du territoire européen qui favorise la mise en œuvre de l'interrégionalité. De quoi s'agit-il ? Il n'existe actuellement au sein de l'Europe qu'une seule grande zone géographique d'importance mondiale, parfois appelé la « **banane bleue** » ou le « **Pentagone** », délimité par les métropoles de Londres, Paris, Milan, Munich et Hambourg. Elle représente 20% du territoire de l'Union, 40% de sa population et 50 % de son produit intérieur brut.
- Les MIIAT Placées sous la responsabilité d'un préfet coordonnateur, les MIIAT sont en fait des systèmes d'études interrégionaux, fondant leurs capacités sur la mise en réseau des services déconcentrés de l'État directement concernés : secrétariat général pour les affaires régionales des préfetures de région, directions régionales de l'équipement, de l'environnement, de l'agriculture et de la forêt, etc.

Le polycentrisme en France et en Europe

La France centralisée
hiérarchique spatiale monocentrée
MONOCONCENTRATION



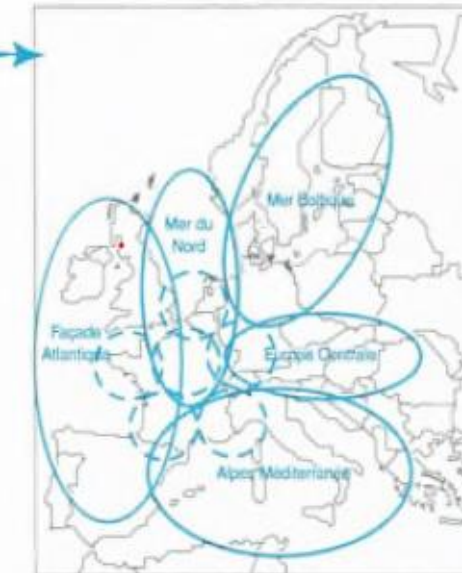
La France à espaces polarisés
à partir des grands axes fluviaux
POLYCENTRISME



EUROPE MONOCENTREE
Banane bleue



EUROPE POLYCENTRIQUE



Source : DATAR, 'Aménager la France de 2020'



GUIDELINES FOR DESIGN

Environmental footprint



Bio/LNG Gas solutions - fuel gas handling, gas tanks land and sea and bunkering
Catalyst for max reduction of Nox (exceeding IMO Tier III requirement)
Waste heat and cool recovery to maximise energy use

Navigation



Smart bridge - Maritime Automated Smart ship +
connection to Wärtsilä Hub Universities



Passenger flow and experience



Flexible use of passenger areas - with intelligent ventilation and lightning
Auto-trim connected to Automatic cargo handling with led traffic lights
Autoregistering of cars
Smart cabins

Power generation



2-stage turbocharged multi-fuel engines (BioGas)
Power Conversion/ Drives with high redundancy
Hybrid solution with Batteries and inductive charging
Built in Flexibility to swap or add power sources

Automation



Integrated Automation System with Smart Power
Management System of engines, batteries, etc.
Connection to Wasaline HQ and Wärtsilä hub &
Universities

Optimized operations & performance



Condition Based & Predictive Maintenance
Remote operation & services + Lab and University connection
Guarantees on emissions, fuel, availability & costs
Automoooring





Les enjeux transfrontaliers



AU NIVEAU LOCAL

- Gestion spécifique par les acteurs locaux ou régionaux
- Projets sectoriels et de développement intégrés à l'échelle de « territoires transfrontaliers »



AU NIVEAU NATIONAL

Enjeux pour les Etats :

- Soutenir la coopération des acteurs locaux et régionaux
- Coopérer dans leurs domaines de compétences
- Se coordonner par-delà la frontière



AU NIVEAU EUROPEEN

- Prendre en compte la réalité transfrontalière
- Prendre en compte l'impact territorial des politiques sectorielles sur les espaces transfrontaliers
- Poursuivre la politique de cohésion, avec une synergie plus forte entre CTE et programmes régionaux (Interreg, ...)
- Développer des outils juridiques pour les projets et les territoires transfrontaliers (GECT, ...)
- Renforcer les programmes européens de mise en réseau et de recherche appliquée
- Constituer des réseaux globaux d'échanges sur la question des frontières

Cadrages autour de la notion de gouvernance transfrontalière

Et dans le contexte transfrontalier ?

Un débat ancien, réouvert par le Traité franco- allemand: pour les GECT, des compétences (Land BW), ou juste des missions (doctrine actuelle) ?

=> simplifier la complexité: impliquer les institutions dans des structures de gouvernance transfrontalière à différentes échelles:

- ***Bassins de vie transfrontaliers***: intègrent les fonctions de base, dont on a besoin chaque jour: travail, achats, services publics de base... (eg: aires urbaines fonctionnelles)
- ***Espaces régionaux transfrontaliers***: fonctions « supérieures », dont on a besoin seulement à certains moments de la vie: aéroport, opéra, université
- ***Macro-régions*** : RTE-T, bassins fluviaux ou massifs transnationaux, ...

Différentes échelles: le Schéma de coopération transfrontalière de la Métropole Nice Côte d'azur

ECHELLE DE PROXIMITÉ :
Littoral et
Moyen pays

ECHELLE DE COOPÉRATION :
Montagne

**ECHELLE D'INNOVATION
INTER-MÉTROPOLITAINE**
Nice-Monaco-Turin-Gênes

ECHELLE D'INFLUENCE
macro-régionale alpine et
méditerranéenne et
européenne

Les 4 échelles de coopération transfrontalière
de la Métropole Nice Côte d'Azur





